

Аналіз регуляторного впливу рішення виконавчого комітету Збараської міської ради “Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, які здійснюються у режимі маршрутного таксі»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Збараської міської ради *“Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів на маршрутах загального користування, які здійснюються у режимі маршрутного таксі”* підготовлено згідно з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом регулювання господарських відносин.

Проблема виникла у зв'язку із підвищенням вартості паливно-мастильних матеріалів, запчастин, зростанням рівня мінімальної заробітної плати, які необхідні для здійснення пасажирських перевезень. Послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі в місті Збаражі надаються суб'єктами господарської діяльності приватної форми власності. Вартість проїзду становила 2 гривні.

28 травня 2014 року на ім'я міського голови надійшла заява від перевізника міста Збаража щодо підвищення вартості проїзду до 3 гривень, а дітей шкільного віку в період навчального процесу 1 гривня, у зв'язку із значним підвищенням цін на паливо – мастильних матеріали, запчастини, технічний огляд та зростанням мінімальної заробітної плати та відповідних відрахувань. Підприємцем подані остаточні розрахунки витрат перевізників та рентабельності перевезень, яких становить 3,53 грн.

Відповідно до п.1.6 Методики розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженої Наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175, Перегляд рівня тарифів повинен здійснюватись у зв'язку зі зміною умов виробничої діяльності та реалізації Послуг, що не залежать від господарської діяльності Перевізника, в тому числі в разі зміни вартості палива більш ніж на 10%. Відповідно до економічних розрахунків витрат на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, які подані перевізниками, діючий тариф є збитковим. Така ситуація не дає змоги стабільно та якісно надавати послуги пасажирських перевезень громадянам міста.

2. Цілі регулювання.

Метою прийняття регуляторного акта є впровадження економічно - обґрунтованих тарифів на перевезення пасажирів, що дасть можливість забезпечувати виконання необхідних обсягів та якість перевезень пасажирів на маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі в місті Збаражі.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

Відповідно до п.2 ст.28 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” погодження тарифів на перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі належить до повноважень виконавчого комітету міської ради.

Альтернативи:

Збереження існуючого стану, тобто без зміни діючих тарифів та без надання дотацій з міського бюджету. Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки приватний перевізник при існуючій вартості проїзду наближаються до межі банкрутства та в майбутньому стане неспроможним надавати безпечні та якісні послуги по перевезенню пасажирів.

Підвищення тарифів на послуги перевезення пасажирів по місті Збаражі в автотранспорті до рівня відшкодування економічно-обґрунтованих витрат. Дана альтернатива може бути прийнятною і ставить за мету розвиток транспортного комплексу, ефективно

задоволення потреб у безпечному та якісному перевезенню пасажирів, повному забезпеченню потреб населення в транспортних послугах.

4. Механізм розв'язання проблеми

Досягнення визначеної мети планується шляхом прийняття рішення виконавчим комітетом міської ради про погодження вартості проїзду на міських автобусних маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі в місті Збаражі у розмірі 3 гривні, для дітей шкільного віку — 1 грн.

Це рішення підлягає оприлюдненню в засобах масової інформації.

Ступінь ефективності даного регуляторного акта буде оцінюватись за результатами відстеження діяльності перевізників, пов'язаної з перевезенням пасажирів.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Прийняття регуляторного акту дозволить сформулювати прозорі, чіткі та зрозумілі правила поведінки суб'єкта підприємницької діяльності та споживачів на ринку пасажирських перевезень в місті Збаражі

Позитивними факторами можуть бути:

- покращення фінансового стану суб'єкта господарювання міста - перевізника;
- оновлення рухомого складу;
- суттєве підвищення мотивації перевізника щодо надання якісних та безпечних послуг з перевезення пасажирів.

Негативними факторами можуть бути:

- тимчасове падіння обсягів перевезень.

Непередбачуваними загрозами досягнення мети даного регуляторного акту є суттєві зміни у діючому законодавстві стосовно організації міських пасажирських перевезень, цінові коливання на ринку паливно-мастильних матеріалів.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акта, аналіз вигод та витрат.

Застосування тарифу, який запропоновано у проекті рішення, надасть можливість:

- перевізникові відшкодувати фактичні витрати, пов'язані з перевезенням пасажирів;
- створення економічних умов для розвитку міських автобусних маршрутів загального користування, які працюють в режимі маршрутного таксі;
- забезпечити захист населення від необґрунтованого підвищення вартості проїзду;
- підтримувати належний рівень безпеки руху та пасажирів;
- забезпечувати належну кількість маршрутів та графіків руху;
- забезпечення належного технічного стану рухомого складу.

У разі прийняття запропонованих тарифів підприємець отримує вигоди у формі безбиткової діяльності та збільшення оборотних коштів, які будуть використані на оновлення оборотних активів.

Органи місцевого самоврядування, держава, в разі прийняття запропонованого регуляторного акту отримає вигоди за рахунок збільшення надходжень до бюджетів.

Громадяни в разі прийняття запропонованого регуляторного акту матимуть можливість отримувати більш якісні послуги на міських маршрутах, безпечно здійснення перевезень. Також за рахунок збільшення відрахувань до місцевого бюджету, збільшаться і відрахувань на соціальні потреби територіальної громади.

1. Розрахунок заробітної плати водіїв

	Чисельність	Всього на рік (грн.)
Водії	4	58464
Доплата за класність	4	5846
Всього	4	64310

1.1 Розрахунок затрат за заробітну плату адміністрації та інших працівників, зайнятих обслуговуванням виробничого процесу

	Чисельність	Всього на рік (грн.)
Рем працівник, медпрацівник	5	46836
Адміністрація	11	184416
Всього	16	231252

2. Розрахунок нарахувань на заробітну плату

Нарахування на заробітну плату становить 37, 66 % (єдиний соціальний внесок)

Всього нарахувань на заробітну плату, грн.	111309
--	--------

3. Розрахунок витрат палива і мастильних матеріалів, що використовуються безпосередньо для забезпечення виконання перевезень пасажирів і здійснення технологічних операцій в процесі підготовки автомобільних транспортних засобів до експлуатації та є необхідними компонентами процесу надання послуг

Ціна пального 14,99 грн станом на 27.05.2014 року

Маршрут	К-сть машин	Марка автобуса	Довжина маршруту, км	Пробіг автобуса по маршруту у на рік, км	Норма витрат пального на 100 км пробігу, л	Розрахунок витрат пального, л	Розрахунок вартості пального, грн.
1	2	Неоплан	252	91980	32	29434	441216
		БАЗ	252	91980	18	16556	248174
		ПАЗ	252	91980	20	18396	275756

3.2. Розрахунок витрат мастильних матеріалів

Норми витрат мастильних матеріалів встановлено згідно керівництва з експлуатації автобусів

К-ть одиниць	Річний пробіг, км	Мастильні матеріали (вузлів та агрегатів)	Ціна грн./ л (грн./кг)	Норма витрат, л періодичн., заміни, км	Річна потреба мастильного матеріалу (нормативні) л. (кг.)	СУМА в розрахунках на рік, грн
2 (дві)	183960	Масло двигуна	39	20/10000	368	14352
	183960	Тосол (система охолодження)	12	30/50000	110	1320
	183960	Трансмісійне масло	80	7/70000	18	1440
	183960	Масло рул. механізму	80	5/100000	9	720

	183960	Рідина для зчеплення та гальм	80	5/100000	9	720
	183960	Масло КПП	80	17/70000	45	3600
	183960	літол	25	4/40000	18	450

4. Автомобільні шини і акумуляторні батареї

Марка автобуса	Річний пробіг, км	Норма витрат, к-ть шин/періодчність заміни, км	Ціна, грн./шт. (включно з камерами та філіперами)	Потреба на рік, штук (нормативні)	Сума витрат на автошини рік, грн.
Неоплан БАЗ, ПАЗ	183960	4/100000	3200	7	22400
ВСЬОГО				7	22400

Норма експлуатаційного пробігу шин, км, встановлена “Експлуатаційними нормами середнього ресурсу пневматичних шин колісних транспортних засобів і спеціальних машин, виконаних на колісних шасі”, затверджених наказом Мінтранс зв'язку України від 20.05.2006 року.

Марка автобуса	Річний пробіг, км	Норма витрат, к-ть акумулятор. Норма експлуатаційного пробігу автошин заміни, місяці	Ціна, грн/шт.	Потреба на рік, шт. (нормативні)	Сума витрат на АКБ на рік, грн.
Неоплан БАЗ ПАЗ	183960	01.02.24	1200.00	2	2400
ВСЬОГО				2	2400

Експлуатаційні норми середнього ресурсу маршових обслуговуваних акумуляторних свинцевих стартерних батарей для нормальних умов експлуатації колісних транспортних засобів загального призначення (Наказ Міністерства транспорту та зв'язку від 20.05.2006р. № 489 “Про затвердження експлуатаційних норм середнього ресурсу акумуляторних свинцевих стартерних батарей колісних транспортних засобів і спеціальних машин, виконаних на колісних шасі”).

5. Витрати на всі види ремонту, технічний огляд і технічне обслуговування транспортних засобів, які безпосередньо беруть участь у перевезеннях, для забезпечення їх технічного стану відповідно до вимог безпеки руху та інших експлуатаційних вимог:

Затрати на ТО і ремонт	4500.00 грн.
------------------------	--------------

6. Загальновиробничі витрати	
6.1 послуги банку	160.00
6.2 послуги зв'язку	367.00
6.3 технічний огляд	800.00
6.4 оренда приміщення	2127.00
6.5 канцтовари, МШП, РЕМ, ГАЗ	400.00
6.6 обов'язкове страхування цивільно-правової відповідальності власників наземних транспортних випадків	1504.00

Загальновиробничі витрати на 12 місяців, грн	5358.00
--	---------

7. Обґрунтування строку дії запропонованого регуляторного акту

Термін дії рішення виконавчого комітету міської ради не обмежений. Тарифи будуть переглядатись у разі зміни з об'єктивних причин собівартості пасажирських перевезень.

8. Показники результативності регуляторного акту

Показниками, які характеризують наслідки дії регуляторного акта є:

- рівень мінімальної заробітної плати ;
- кількість перевізників;
- кількість перевезених пасажирів;
- кількість оновлених одиниць рухомого складу;

кількість скарг на якість обслуговування пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі, що надійшли від пасажирів, та інші.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту:

Щомісячний аналіз виконання умов договору.

Показники результативності:

перевезення пасажирів рухомим складом, який відповідає вимогам безпеки дорожнього руху, охорони праці, екологічної безпеки, державним стандартам, знаходиться в належному технічному стані, укомплектований за вимогами ПДР та який пройшов конкурсний відбір;

- виконання затверджених Замовником розкладів та графіків руху автобусів з регулярністю не нижче 97%;

- щомісячне (до першого числа наступного місяця) надання звітів про об'єми виконаних робіт.