



**ЗБАРАЗЬКА МІСЬКА РАДА  
ТЕРНОПІЛЬСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**VII СКЛИКАННЯ  
ЧЕТВЕРТА СЕСІЯ**

**РІШЕННЯ**

*№ VII/4/* \_\_\_

*від* \_\_\_\_\_ *2016 року*

*“Про затвердження Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у місті Збаражі”*

Відповідно до статті 26 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, в рамках реалізації розвитку демократичного процесу обговорення громадою напрямів використання бюджетних коштів, сесія міської рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Положення про громадський бюджет (бюджет участі) у місті Збаражі (далі – Положення), що додається.
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань бюджету та соціального захисту населення.

**Міський голова Збаража**

**Р. С. ПОЛІКРОВСЬКИЙ**

*Напованець*

*Присяжнюк*

**ПОЛОЖЕННЯ**  
про громадський бюджет (бюджет участі) у місті Збаражі  
(далі – Положення)

**1. Визначення понять**

- 1.1. Громадський бюджет (бюджет участі) у місті Збаражі – це частина міського бюджету міста Збаража, місцева ініціатива, форма прямого волевиявлення жителів міста Збаража, що впроваджує інноваційні механізми залучення громадськості до розподілу коштів міського бюджету та спрямована на демократичний процес обговорення громадою окремих напрямів використання бюджетних коштів.
- 1.2. Територіальна громада міста Збаража – це сукупність громадян України, котрі зареєстровані та проживають на території міста Збаража, мають колективні інтереси, визначений законом правовий статус та право на самоврядування.
- 1.3. Поточні видатки - частина видатків бюджету, які забезпечують поточне функціонування органів місцевого самоврядування, бюджетних установ, що утримуються за рахунок коштів бюджету міста Збаража, поточні міжбюджетні трансферти та видатки на фінансове забезпечення заходів соціального захисту населення та соціально-культурної сфери, а також інші видатки, не віднесені до видатків розвитку.
- 1.4. Капітальні видатки - частина видатків бюджету, які спрямовуються на: соціально-економічний розвиток міста; виконання інвестиційних програм (проектів); будівництво, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери і житлово-комунального господарства; придбання основного капіталу (обладнання та предметів довгострокового користування); розвиток дорожнього господарства; комп'ютеризацію та інформатизацію загальноосвітніх навчальних закладів; природоохоронні заходи; інші заходи, пов'язані з розширеним відтворенням.
- 1.5. Проект – програма, план дій, комплекс робіт, задум, ідея, втілені у форму описання, обґрунтування, розрахунків, креслень, що розкривають сутність замислу та можливість його практичної реалізації. Проект має за мету покращення після його реалізації зовнішнього обліку міста Збаража та умов проживання у ньому громадян, які належать до територіальної громади міста Збаража.
- 1.6. Конкурс – це відбір пропозицій (проектів), який дає можливість відібрати кращі з надісланих на огляд шляхом голосування громадян України, які належать до територіальної громади міста Збаража і мають право голосу.

**2. Загальні положення**

- 2.1. Закон України “Про місцеве самоврядування в Україні” надає територіальним громадам право брати участь у процесі розроблення та ухвалення рішень щодо питань місцевого значення, зокрема, Закон запроваджує такий механізм як місцеві ініціативи.
- 2.2. Фінансування громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі проводиться за рахунок коштів міського бюджету міста Збаража та інших джерел.
- 2.3. Загальний обсяг громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі на наступний бюджетний рік складає до 1% затвердженого обсягу власних та закріплених доходів загального фонду міського бюджету міста Збаража на поточний бюджетний період.
- 2.4. За рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі можуть бути профінансовані проекти громадян України, які зареєстровані та проживають на території міста Збаража і мають право голосу на місцевих виборах, реалізація яких можлива протягом одного бюджетного року.
- 2.5. У випадку, коли реалізація проекту передбачає використання земельної ділянки, остання повинна належати до земель комунальної власності.
- 2.6. Пропозиції стосовно проведення поточних та капітальних видатків, у разі їх невідповідності, мають бути відкориговані чи змінені її автором таким чином, щоб орієнтовна вартість реалізації такої пропозиції не виходила поза рамки суми коштів, виділених за відповідним напрямком.
- 2.7. Зміни до пропозицій відповідно пункту 2.8 цього Положення повинні бути внесені протягом 7 календарних днів від дати отримання відповідної інформації (електронною поштою чи телефоном) її автором. У іншому випадку пропозиція буде відхилена.

**3. Порядок подання пропозицій та проектів**

- 3.1. Пропозиції та проекти, реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі, може подати будь-який громадянин України, який зареєстрований та проживає на території міста Збаража і має право голосу на місцевих виборах, з урахуванням пунктів 3.2 та 3.3.
- 3.2. Пропозиції та проекти, реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі, може стосуватись лише одного об'єкта, що належить до комунальної власності (наприклад, вулиці, парку, установи: школа, поліклініка, дитячий садочок тощо).
- 3.3. Для подання пропозицій та проектів, реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджет участі) у місті Збаражі, необхідно заповнити бланк за формою згідно з додатком 1 до цього Положення, додавши до нього список з підписами щонайменше з 15 громадян України, що належать до територіальної громади міста Збаража і мають право голосу (окрім автора/авторів пропозиції (проекту), які підтримують цю пропозицію (проект), за формою згідно з додатком до додатку 1 до цього Положення.
- 3.4. Пропозиції та проекти подаються в паперовому та електронному вигляді у загальний відділ Збараської міської ради.
- 3.5. Кожний громадянин України, який зареєстрований та проживає на території міста Збаража і має право голосу на місцевих виборах, може подати не більше ніж одну пропозицію або проект, реалізація якого відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі.

- 3.6. Пропозиції та проекти приймаються у 2016 році - з 01.04.2016 року до 01.05.2016 року, у подальшому – щороку, починаючи з 1 січня протягом 45 календарних днів.
- 3.7. Із заповненими бланками пропозицій та проектів, реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі, за винятком сторінок, які містять персональні дані авторів проекту і на розповсюдження яких останні не дали своєї згоди, можна ознайомитись у розділі “Громадський бюджет” на офіційному сайті Збаразької міської ради.
- 3.8. Автор пропозиції (проекту) може у будь-який момент зняти свою пропозицію (проект) з розгляду, але зробити це він повинен не пізніше ніж за 7 календарних днів до вибору проекту.
- 3.9. Об’єднання пропозицій (проектів) можливе лише за взаємною згодою авторів пропозицій (проектів).
- 3.10. Внесення змін щодо суті пропозиції (проекту) можливе лише за згодою авторів пропозиції (проекту) або в результаті додаткових консультацій з громадськістю відповідно до норм, викладених у розділі 4.
- 3.11. Автор пропозиції (проекту) або уповноважена ним особа повинен представити пропозицію (проект) в ході публічного обговорення. Метою такого обговорення є детальний аналіз представлених пропозицій (проектів). Внесення можливих поправок до пропозицій (проектів) можливе не пізніше ніж за 7 календарних днів до дня вибору проекту.

#### 4. Аналіз пропозицій та проектів

- 4.1. Загальний відділ Збаразької міської ради (далі – уповноважений робочий орган) веде реєстр отриманих пропозицій та проектів, реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі.
- 4.2. Після перевірки повноти і правильності заповнення бланку пропозиції (проекту) уповноважений робочий орган:
- 4.2.1. передає копію заповнених бланків пропозицій (проектів) до відповідних структурних підрозділів Збаразької міської ради з метою здійснення більш детальної перевірки та оцінки кожної з пропозицій (з використанням бланку аналізу пропозицій (проектів), реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі, згідно з додатком 2 до цього Положення);
- 4.2.2. у разі, якщо пропозиція (проект) є неповною або заповненою з помилками, уповноважений робочий орган по телефону або електронною поштою повідомляє про це автора/авторів пропозиції (проекту) з проханням надати необхідну інформацію або внести корективи протягом 7 календарних днів з дня отримання відповідної інформації. У іншому випадку пропозиція буде відхилена.
- 4.3. Відповідні структурні підрозділи Збаразької міської ради:
- 4.3.1. у разі, якщо пропозиція (проект) не міститиме важливої інформації, необхідної для його аналізу та оцінки, по телефону або електронною поштою звертаються до автора/авторів пропозиції (проекту) з проханням надати необхідну інформацію протягом 7 робочих днів;
- 4.3.2. протягом 35 календарних днів (у 2016 році – 14 календарних днів) з дня отримання пропозицій (проектів), здійснюють їх аналіз, з урахуванням положень пункту 4.3.5;
- 4.3.3. Заповнені бланки аналізу з висновками щодо пропозицій (проектів) одразу передають до уповноваженого робочого органу;
- 4.3.4. виступають ініціаторами зустрічей з авторами пропозицій (проектів) у разі, коли більше ніж одна пропозиція (проект) стосується одного об’єкта. У разі, якщо протягом 7 календарних днів з дня відправлення інформації авторам пропозицій (проектів) останні не дійдуть згоди і не опрацюють спільної пропозиції (проекту) або знімуть одну з пропозицій, пропозиції розглядатимуться в своєму початковому варіанті;
- 4.3.5. в певних ситуаціях можуть продовжити термін аналізу пропозицій (проектів), реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі, до 40 календарних днів (у 2016 році – 21 календарного дня).
- 4.4. Будь-які втручання в пропозиції (проекти), зокрема, зміни об’єкта чи об’єднання з іншими пропозиціями (проектами), можливі лише за письмовою згодою авторів цих пропозицій (проектів).
- 4.5. Заповнені бланки аналізу з висновками щодо пропозицій (проектів) згідно з пунктом 4.3.3 уповноважений робочий орган розміщує у розділі “Громадський бюджет” на офіційному сайті Збаразької міської ради, а також передає до робочої групи з питань розробки основних положень та принципів громадського бюджету (бюджету участі) в місті Збаражі, створена розпорядженням міського голови (далі – Робоча група), з метою відбору пропозицій (проектів), які будуть і не будуть (з поданням причини відмови) виставлені на затвердження.
- 4.6. За результатами розгляду Робочою групою, уповноважений робочий орган укладає переліки позитивно і негативно оцінених пропозицій (проектів) завдань як поточного, так і капітального характеру.
- 4.7. Переліки з пропозиціями (проектами), реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) в місті Збаражі і які отримали позитивну або ж негативну оцінку (з поданням причини відмови), розміщуються у розділі “Громадський бюджет” на офіційному сайті Збаразької міської ради не пізніше як за 14 календарних днів до дня вибору проекту (у 2016 році – 7 календарних днів).
- 4.8. Оприлюдненню підлягають пропозиції подані за формою та в обсязі відповідно до норм цього Положення. Пропозиції, що містять ненормативну лексику, наклепи, образи, заклики до насильства, повалення влади, зміну конституційного ладу країни тощо, розгляду і розміщенню не підлягають.

#### 5. Порядок вибору проекту та встановлення підсумків

- 5.1. Відбір пропозицій (проектів), які отримали позитивну оцінку і були виставлені на рейтингове голосування, вибираються на засіданні виконавчого комітету за участі голів постійних депутатських комісій.
- 5.2. Переможним являється проект, який набрав найбільшу кількість голосів членів виконавчого комітету.
- 5.3. Якщо два чи більше проектів набрали однакову кількість голосів, то наступне голосування проводиться за участі Робочої групи.
- 5.4. Рекомендованими до реалізації вважатимуться ті пропозиції (проекти), які набрали найбільшу кількість голосів, до вичерпання обсягу коштів громадського бюджету (бюджету участі) в місті Збаражі, виділених на реалізацію пропозицій (проектів).

5.5. У разі нестачі коштів на реалізацію пропозиції чергового проекту до уваги береться перша з пропозицій переліку, орієнтовна вартість реалізації якого не призведе до перевищення суми коштів, виділених для реалізації проектів.

6. Освітньо-інформаційна діяльність в процесі впровадження громадського (учасницького) бюджетування

6.1. У процесі впровадження громадського (учасницького) бюджетування проводяться освітньо-інформаційна кампанія, яку умовно можна поділити на три етапи:

1) ознайомлення громадян України, які зареєстровані та проживають на території міста Збаража і мають право голосу на місцевих виборах, з основними положеннями та принципами громадського бюджету (бюджету участі), з урахуванням останніх змін, а також заохочування їх до подання пропозицій (проектів);

2) представлення отриманих пропозицій (проектів) та заохочування до взяття участі в голосуванні;

3) розповсюдження інформації стосовно перебігу та результатів процесу запровадження громадського (учасницького) бюджетування.

6.2. На двох перших етапах кампаній, зазначених у пункті 7.1, необхідно використовувати різні канали комунікації, залежно від групи громадян України, які належать до територіальної громади міста Збаража і мають право голосу.

6.3. Освітньо-інформаційна кампанія повинна бути пов'язана з ідеєю громадського бюджету (бюджету участі) та робити акцент на можливості безпосереднього, відкритого та однакового впливу громадян України, які належать до територіальної громади міста Збаража і мають право голосу, на відбір пропозицій (проектів), реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі).

6.4. У період, передбачений для подання пропозицій (проектів), реалізація яких відбуватиметься за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі), усі зацікавлені громадяни України, які зареєстровані та проживають на території міста Збаража і мають право голосу на місцевих виборах, можуть отримати в уповноваженому робочому органі Збараської міської ради інформацію, яка стосується принципів, положень та порядку запровадження цього типу бюджетування.

7. Реалізація пропозицій (проектів) та оцінювання процесу впровадження громадського (учасницького) бюджетування

7.1. Пропозиції (проекти), які шляхом голосування відповідно до розділу 5 були рекомендованими, виносяться на розгляд чергового пленарного засідання Збараської міської ради, після обговорення та погодження постійною комісією міської ради з питань бюджету та соціального захисту населення.

7.2. На засідання постійної комісії міської ради з питань бюджету та соціального захисту населення, а також чергове пленарне засідання Збараської міської ради обов'язково запрошуються автори пропозицій, що були рекомендованими відповідно до розділу 5 цього Положення, а також представники громадськості.

7.3. Пропозиції, які будуть затверджені рішенням Збараської міської ради, підлягають фінансуванню за рахунок коштів громадського бюджету (бюджету участі) у місті Збаражі на наступний бюджетний рік (у 2016 році на черговий бюджетний рік).

8. Прикінцеві положення

8.1. Консультації стосовно громадського (учасницького) бюджетування у місті Збаражі мають циклічний характер, тобто, повторюються кожний наступний рік.

8.2. Процес реалізації громадського (учасницького) бюджетування підлягає моніторингу та щорічному оцінюванню, результати якого можуть використовуватися для впровадження змін з метою вдосконалення процесу реалізації громадського (учасницького) бюджетування.

8.3. Рекомендації стосовно змін в процедурі громадського (учасницького) бюджетування на кожний наступний рік розробляє Робоча група. Персональний та кількісний склад Робочої групи може бути змінений розпорядженням міського голови за поданням секретаря ради .