

Аналіз регуляторного впливу

до проекту регуляторного акту – рішення сесії Збараської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою забезпечення чистоти і порядку в місті Збараж».

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акту – рішення сесії Збараської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою забезпечення чистоти і порядку в місті Збараж» (далі – Правила благоустрою) підготовлено згідно з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308.

I. Визначення проблеми

На сьогодні на території Збараської міської ради діють «Правила благоустрою забезпечення чистоти і порядку міста Збараж» затвердженні рішенням сесії Збараської міської ради № № VII/3/9 від 01 лютого 2016 року.

Так як даний нормативно-правовий акт не відповідає чинним нормативно-правовим актам України, а саме Типовим правилам благоустрою, виникла необхідність врегулювання питання у сфері благоустрою на території міста Збараж, таким чином, що забезпечувало б їх безумовне виконання.

Правила благоустрою - нормативно-правовий акт, яким установлюються вимоги щодо благоустрою території населеного пункту. Правила розробленні відповідно до Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 року № 310, Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про місцеве самоврядування України», «Про органи самоорганізації населення», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення», «Про відходи», інших нормативно-

правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов'язковими для виконання на території міста Збараж, всіма органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

Причини виникнення проблеми;

На сьогоднішній день, діючі Правила не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

Підтвердження важливості проблеми:

Загальна проблема підтримки благоустрою на території міста Збараж, поліпшення її санітарного стану є актуальною.

Актуальність проблеми полягає в тому, що не можливо вирішити питання стосовно усних та письмових скарг від фізичних осіб та депутатів міської ради щодо створення стихійних сміттєзвалищ на територіях загального користування (парки, провулки, при будинкові території, інші об'єкти).

Працівниками Збараського комунального підприємства по благоустрою «Добробут», які здійснюють збирання та вивезення побутових відходів у межах міста Збараж, були встановлені факти самовільного вивезення та звалювання відходів у не відведених для цього місцях, проте, притягнути винних до адміністративної відповідальності не має можливості, оскільки діючі Правила благоустрою не узгоджуються з вимогами чинного законодавства України.

До того ж, мають місце окремі факти самовільного знищення та пошкодження зелених насаджень.

На даний час актуальною проблемою залишається відмова від укладання договорів на вивезення сміття та твердих побутових відходів з відповідним комунальним підприємством.

При проведенні роз'яснювальної роботи працівниками Збараського комунального підприємства по благоустрою «Добробут» стосовно укладання

договорів на вивезення сміття та твердих побутових відходів, фізичні та юридичні особи мотивують відмову від укладання договору тим, що відсутнє сміття та тим, що на законодавчому рівні не передбачений обов'язок на укладання відповідного договору.

Представленим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми як:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, території житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Зазначені проблеми негативно впливають насамперед на громадян, не забезпечують сприятливий для життєдіяльності простір, у тому числі захист навколишнього середовища, належний санітарний стан.

Негативний вплив зазначених проблем мають також суб'єкти господарювання. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність. **Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, оскільки існує пряма вказівка Закону на необхідність розв'язання подібних проблем, саме за допомогою прийняття регуляторних актів.

Зокрема, ст.34 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначає, що Правила благоустрою території населеного пункту - це нормативно-правовий акт, яким устанавлюється порядок благоустрою та утримання території та об'єктів благоустрою. Правила розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Орган місцевого самоврядування забезпечує вільний доступ населення та всіх зацікавлених до затверджених Правил.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

> створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища;

- > визначення чітких вимог до організації роботи та заходів з благоустрою на території міста Збараж організаціями, установами, закладами, суб'єктами господарювання та мешканцями населених пунктів, їх прав та обов'язків;
- > захист довкілля;
- > покращення санітарного стану та мікроклімату на території міста Збараж;
- > належне утримання та раціональне використання території населеного пункту;
- > збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Неприйняття запропонованого регуляторного акта (збереження існуючого механізму регулювання)</p> <p>Дана альтернатива не прийнятна через те, що «Правила благоустрою забезпечення чистоти і порядку міста Збараж» затвердженні рішенням сесії Збаразької міської ради № №VII/3/9 від 01 лютого 2016 року, що діють на території міста Збараж не відповідають вимогам і чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть бути застосовані для регулювання відносини у сфері благоустрою, а також, забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів міста Збараж</p>
Альтернатива 2	<p>Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного виконання дій, спрямованих на</p>

	<p>утримання населеного пункту в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.</p> <p>Застосування даної альтернативи є неефективною, і оскільки залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населеного пункту та такі дії можуть: здійснюватися виключно на добровільній основі.</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Прийняття органом місцевого самоврядування регуляторного акта — рішення сесії Збараської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою забезпечення чистоти і порядку в місті Збараж»</p> <p>Затвердження Правил в новій редакції забезпечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> - дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території; - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; - розмежування відповідальності між суб'єктами! господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері і благоустрою міста Збараж, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади

	<p>благоустрою міста Збараж і спрямований на створення сприятливих умов для і життєдіяльності людини;</p> <p>- дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою і населеного пункту із застосуванням статті 152 Кодексу України! про адміністративні правопорушення (далі - КУпАП).</p>
--	--

3.2.Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Організація роботи та заходів з благоустрою міста, а також, відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету становить орієнтовно 9 000000 грн.
Альтернатива 2	Відсутність витрат на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території у разі безумовного виконання і дотримання фізичними особами та суб'єктами господарювання правил благоустрою.	Витрати на проведення роз'яснювальної! роботи серед мешканців міста та суб'єктів господарювання, і що провадять діяльність на території населеного пункту. У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил] благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи!

		щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету .
Альтернатива 3	<ul style="list-style-type: none"> - чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; - розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування; - наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту в новій редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою міста Збараж, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населеного пункту і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; 	Витрати, пов'язані з організацією] контролю за дотриманням затверджених правил благоустрою (орієнтовно 80 000 грн.)

	- дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населеного пункту із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Організація роботи та заходів з благоустрою міста, а також, відновлення об'єктів благоустрою' за рахунок місцевого бюджету	Неможливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету
Альтернатива 2	Залучення в розвиток інфраструктури тер. громади періодичні надходження коштів на часткове покращення об'єктів благоустрою.	Витрати на виконання заходів щодо утримання і об'єктів благоустрою за власний рахунок
Альтернатива 3	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами,	Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою населеного пункту

	організаціями та суб'єктами господарювання	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			Всього	У тому числі мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	8	51	568	627
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	100	100%	100%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Організація роботи та заходів з благоустрою міста, а також, відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету	Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету

Альтернатива 2	Розвиток інфраструктури міста періодичне та часткове покращення.	Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок
Альтернатива 3	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання.	

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	- цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Дана альтернатива є непринятною через те, що діючий документ не відповідає вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не може за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою,

		забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів міста Збараж
Альтернатива 2	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково
Альтернатива 3	3 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повного мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Цілі прийняття проекту рішення «Правил благоустрою забезпечення чистоти і порядку в місті Збараж» будуть досягнуті майже у повній мірі. Даними правилами буде чітко визначено права і обов'язки суб'єктів у сфері і благоустрою, а також розмежовано відповідальності між і суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування

Рейтинг результативно сті	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Держава:</p> <p>- Відсутність витрат на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території у разі безумовного виконання і дотримання фізичними особами та суб'єктами господарювання правил благоустрою.</p> <p>Громадяни:</p> <p>Розвиток інфраструктури територіальної громади за рахунок бюджетних коштів, які мали би бути спрямовані на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на</p>	<p>Держава:</p> <p>Витрати на проведення роз'яснювальної роботи серед мешканців територіальної громади та суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на території міста.</p> <p>У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо</p>	<p>У разі невиконання заходів з благоустрою та недотриманням правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання.</p> <p>Заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету.</p> <p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті</p>

	<p>організацію робіт з благоустрою територій.</p> <p>Суб'єкт господарювання:</p> <p>Розвиток інфраструктури міста за рахунок бюджетних коштів, які мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою територій.</p>	<p>утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету.</p> <p>Громадяни:</p> <p>Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок.</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок.</p>	<p>частково.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Держава:</p> <p>Організація роботи та заходів благоустрою міста, а також, відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.</p>	<p>Держава:</p> <p>Організація роботи та заходів з благоустрою міста, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого</p>	<p>У разі залишення залишення діючого документу без змін міська рада не зможе за допомогою сучасних важелів регулювати</p>

	<p>Суб'єкти господарювання: Організація роботи та заходів з благоустрою міста, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.</p>	<p>бюджету. Громадяни: Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування місцевого бюджету. Суб'єкти господарювання: Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування місцевого бюджету.</p>	<p>відносин у сфері благоустрою забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян — жителів міста Збарж.</p>
--	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 3	Цілі прийняття проекту «Правила благоустрою забезпечення чистоти і порядку міста Збарж» затвердженні рішенням сесії Збараської міської	Внесення змін до чинного законодавства

	<p>ради № №VII/3/9 від 01 лютого 2016 року будуть досягнуті майже у повній мірі. Даними правилами буде чітко визначено права і обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою, а також розмежовано відповідальність між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування</p>	
Альтернатива 2	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Балансу інтересів досягнути неможливо.</p>	<p>У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету</p>
Альтернатива 1	<p>У разі неприйняття регуляторного акта, діючий документ не буде відповідати вимогам</p>	<p>Не можливо вирішити питання стосовно усних та письмових скарг від фізичних осіб та</p>

	<p>чинних нормативно-правових актів, а тому не зможе за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян - жителів м. Збараж. Вказана альтернатива є неприйнятною.</p>	<p>депутатів селищної ради щодо створення стихійних сміттєзвалищ на територіях загального користування (парки, провулки, прибудинкові території, інші об'єкти)</p>
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта за допомогою яких можна розв'язати проблему:

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територіях у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком (договором) у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проекту рішення Збараської міської ради «Про затвердження Правил благоустрою територій, забезпечення чистоти і порядку міста Збараж» та аналізу регуляторного впливу до нього.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії із соціальних питань, забезпечення законності та правопорядку, з питань депутатської діяльності та етики, реалізації державної регуляторної політики щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення. Інші процедури.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта:

Запропонований термін дії акта:

Правила благоустрою на території Збараської міської ради діятимуть до повного вирішення проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу

регуляторного впливу та досягнення поставлених цілей або до внесення змін до нормативно-правових актів у сфері благоустрою населених пунктів.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Термін дії запропонованого регуляторного акта встановлюється до прийняття нових нормативних актів або до повного вирішення проблеми та досягнення поставлених цілей регулювання. У разі потреби, до нього вноситимуться зміни за підсумками аналізу відстеження його результативності. При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні корегування. Ризик зовнішніх чинників даного регуляторного акта відсутній, так як його впровадження відповідає чинному законодавству.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта:

- кількість порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.152 КУпАП.
- кількість несанкціонованих звалищ сміття.
- об'єми зібраних та вивезених твердих побутових відходів.
- кількість заключених договорів на вивіз ТПВ;

Суб'єктами господарювання та фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта будуть виконуватись дії на утримання у належному санітарному стані належних їм територій, територій, прилеглих до їх будівель та споруд.

Передбачається високий рівень проінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акту.

VII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Збарзької міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.

**Начальник Збарзького
МКППОБ «Добробут»**

Юрій ДМИТРИШИН