

## **Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Збараської міської ради “Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади”**

### **I. Визначення проблеми**

Благоустрій – це візитна картка кожного населеного пункту. Стан вулично-дорожньої мережі, освітлення, озеленення та чистота території громади – оцінка як місцевої влади, так і громадського впливу. Це показник рівня участі міської громади у вирішенні проблем та перспектив розвитку сфери благоустрою та комунального обслуговування населених пунктів територіальної громади. Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до статей 4, 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. № 308. Назва регуляторного акту: рішення Збараської міської ради „Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади”.

Регуляторний орган: Збараська міська рада.

Розробник документа: управління регіонального розвитку Збараської міської ради.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України від 06.09.2005 № 2807-VI “Про благоустрій населених пунктів” (далі — Закон № 2807) до повноважень сільських, селищних і міських рад належить затвердження правил благоустрою населених пунктів.

Згідно із статтею 34 Закону № 2807 правила благоустрою території населеного пункту розробляються на підставі Типових правил благоустрою території населеного пункту, які затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Правила благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади (далі - Правила) - нормативно-правовий акт, яким встановлюються загальні вимоги щодо благоустрою територіальної громади. Правила розроблені відповідно до Типових правил благоустрою території населеного пункту, затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 27.11.2017 року № 310, законів України “Про благоустрій населених пунктів”, “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про органи самоорганізації населення”, “Про охорону навколишнього природного середовища”, “Про забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення”, “Про відходи”, інших нормативно-правових актів та спрямовані на створення умов, сприятливих для життєдіяльності людини, і є обов’язковими для виконання на території населених пунктів Збараської міської територіальної громади всіма органами державної влади, органами

місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності та підпорядкування, органами самоорганізації населення, а також громадянами, у тому числі іноземцями та особами без громадянства.

**Причина виникнення проблеми:**

Причинами виникнення зазначеної проблеми є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, зокрема чіткого нормативного регулювання прав і обов'язків суб'єктів цієї сфери, норм та правил поведінки, що забезпечують утримання об'єктів благоустрою належним чином, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності. На сьогоднішній день існуючі правила не забезпечують в повному обсязі виконання вимог чинних нормативно-правових актів у сфері благоустрою, а тому не можуть об'єктивно, за допомогою сьогоднішніх важелів впливу, регулювати відносини, що виникають у сфері благоустрою.

**Підтвердження важливості проблеми:**

Загальна проблема підтримки благоустрою на території населених пунктів Збараської міської територіальної громади, покращення санітарного стану є актуальною. Існує значна кількість порушень з боку громадян, підприємств та суб'єктів господарювання у сфері благоустрою населених пунктів. До того ж, мають місце окремі факти самовільного знищення та пошкодження зелених насаджень. На даний час актуальною проблемою залишається відмова від укладання договорів на вивезення побутових відходів з відповідним підприємством.

Представленим регуляторним актом пропонується розв'язати такі проблеми:

- відсутність чітко встановлених правил і норм поведінки юридичних та фізичних осіб у сфері благоустрою;
- неналежне утримання об'єктів та елементів благоустрою;
- наявність стихійних сміттєвих звалищ, розміщення будівельних матеріалів на прибудинковій території, житлової та громадської забудови;
- відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення твердих побутових відходів, складування відходів в непризначених місцях;
- самовільне знищення дерев, кущів та інших зелених насаджень;
- невиконання робіт з відновлення благоустрою після проведення земляних та інших ремонтних робіт.

Зазначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян, а також суб'єктів господарювання, не забезпечують сприятливий для життєдіяльності простір, у тому числі захист довкілля,

належний санітарний стан, збереження об'єктів та елементів благоустрою та естетичний вигляд. Порушення благоустрою призводить до неможливості ефективно здійснювати господарську діяльність.

**Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:**

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства є компетенцією міської ради.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів або чинних законодавчих та нормативно-правових актів вищих органів державної влади, оскільки існує пряма вказівка Закону на необхідність розв'язання подібних проблем, саме за допомогою прийняття регуляторних актів.

Зокрема, стаття 34 Закону України "Про благоустрій населених пунктів" визначає, що Правила благоустрою території населеного пункту - це нормативно-правовий акт, яким установлюється порядок благоустрою та утримання території та об'єктів благоустрою. Правила розробляються для всіх сіл, селищ, міст і затверджуються відповідними органами місцевого самоврядування. Орган місцевого самоврядування забезпечує вільний доступ населення та всіх зацікавлених до затверджених Правил.

## **II. Цілі державного регулювання**

Метою запропонованого регуляторного акту є упорядкування благоустрою та підтримання екологічної чистоти і порядку на території населених пунктів Збараської міської територіальної громади, встановлення законодавчо врегульованих прав і обов'язків та підвищення відповідальності керівників підприємств, установ та організацій всіх форм власності та громадян, для забезпечення умов, сприятливих для життєдіяльності людини.

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- вдосконалення нормативної бази, впровадження державної регуляторної політики у сфері благоустрою, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акту;
- створення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності як людини так і суб'єктів господарювання середовища;
- визначення чітких вимог до організації роботи та заходів з благоустрою на території населених пунктів Збараської міської територіальної громади організаціями, установами, закладами, суб'єктами господарювання та мешканцями населених пунктів, їх прав та обов'язків;
- захист довкілля;
- покращення санітарного стану та мікроклімату на території населених пунктів Збараської міської територіальної громади;
- належне утримання та раціональне використання територій населених пунктів;
- збереження об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі зелених насаджень, їх раціональне використання.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Альтернативними способами досягнення зазначених цілей є:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
<p><b>Альтернатива 1</b> Неприйняття запропонованого регуляторного акту (збереження існуючого механізму регулювання)</p>	<p>Ця альтернатива є неприйнятною через те, що Правила благоустрою затверджені рішенням міської ради від 22.08.2006 року № 102, із змінами від 02.11.2007 р. № 415, що діють на території населених пунктів Збараської міської ради не відповідають вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не можуть бути застосовані для регулювання відносини у сфері благоустрою, а також забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів Збараської міської ради.</p>
<p><b>Альтернатива 2</b> Залучення юридичних та фізичних осіб до добровільного</p>	<p>Застосування даної альтернативи є неефективною, оскільки залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою населеного пункту та такі дії можуть здійснюватися</p>

виконання дій, спрямованих на утримання населеного пункту в належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою	виключно на добровільній основі.
Альтернатива 3 Прийняття органом місцевого самоврядування Правил благоустрою територій населених пунктів Збараської міської територіальної громади	Затвердження Правил забезпечить: дотримання вимог законодавства щодо затвердження органом місцевого самоврядування правил благоустрою території; чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою; розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням, органами місцевого самоврядування; наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади, визначає правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою громади і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини; дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населених пунктів із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП). Таким чином, досягнення визначеної цілі даним способом є доцільним, таким, що відповідає вимогам чинного законодавства і альтернативи запропонованому регуляторному акту немає.

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Організація робіт та заходів з благоустрою територій населених пунктів Збараської міської територіальної громади, а також відновлення об'єктів благоустрою та ліквідація стихійних сміттєзвалищ за рахунок місцевого бюджету щорічно складатиме орієнтовно <b>4959000,00 грн.</b>
Альтернатива 2	Відсутність витрат на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території у разі безумовного виконання	Витрати на проведення роз'яснювальної роботи серед мешканців територіальної громади та суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на

	дотримання фізичними особами та суб'єктами господарювання правил благоустрою (економія становить орієнтовно . 4959000,00 грн.	території населеного пункту. У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету
<b>Альтернатива 3</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- чітке визначення прав і обов'язків суб'єктів у сфері благоустрою;</li> <li>- розмежування відповідальності між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування;</li> <li>- наявність єдиного систематизованого нормативно-правового акту в новій редакції, який регулює відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населеного пункту і спрямований на створення сприятливих умов для життєдіяльності людини;</li> <li>- дає змогу здійснювати контроль у сфері благоустрою населеного пункту із застосуванням статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення</li> </ul>	Витрати, пов'язані з організацією контролю за дотриманням затверджених правил благоустрою (орієнтовно 238759,32 грн.)

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<b>Альтернатива 1</b>	Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету	Громадяни не несли
<b>Альтернатива 2</b>	Оновлення основних критеріїв та вимог належного утримання об'єктів благоустрою, дотримання правил благоустрою суб'єктами благоустрою; поліпшення умов захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля під час утримання об'єктів благоустрою	Відсутні
<b>Альтернатива 3</b>	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами	Громадяни не нестимуть

	влади, установами, організаціями та суб'єктами господарювання. Користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану вулиць, парків, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою.	
--	---	--

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі		Разом
			всього	тому числі мікро	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	10	1653	1604	1663
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	0,6%	99,40%	96,45%	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади, а також відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.	Можливі витрати на покращення санітарного стану через брак фінансування з місцевого бюджету.
Альтернатива 2	Покращення інженерно-технічного і санітарного стану об'єктів благоустрою, їх естетичного вигляду; збереження майна підприємств; стабільність їх діяльності.	Витрати на виконання заходів щодо утримання об'єктів благоустрою за власний рахунок
Альтернатива 3	Чітке визначення прав та розподіл обов'язків у сфері благоустрою між громадянами, органами влади установами, організаціями та суб'єктами господарювання.	Витрати на виконання обов'язків, відповідно до затверджених Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади (на оплату вивезення сміття, ТПВ, на утримання в належному стані власних об'єктів та елементів благоустрою тощо) або орієнтовно 250 грн / міс =

		3000 грн / рік з 1 СПД (у разі, якщо СПД братимуть пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою). Відшкодування збитків, завданих об'єкту благоустрою в разі порушення законодавства з благоустрою .
--	--	--

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Дана альтернатива є неприйнятною через те, що діючий документ не відповідає вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не може за допомогою сучасних важелів регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів жителів населених пунктів Збараської міської ради
Альтернатива 2	2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково
Альтернатива 3	3 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Цілі прийняття проекту рішення “Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади” будуть досягнуті майже у повній мірі. Цими Правилами буде чітко визначено права і



		обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою, а також розмежовано відповідальність між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 3	<p>Держава:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- відповідальне ставлення юридичних та фізичних осіб до збереження об'єктів та елементів благоустрою;</li> <li>- здійснення будь-якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил:</li> <li>- покращення санітарного стану на території Збараської міської ради;</li> <li>- покращення, підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, парків, скверів, об'єктів для здійснення підприємницької діяльності, малих архітектурних форм;</li> <li>- користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, скверів, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування.</li> </ul> <p>Громадяни:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- упорядкування відносин між суб'єктами територіальної громади та</li> </ul>	<p>Держава:</p> <p>Витрати, пов'язані з дотриманням затверджених правил благоустрою (орієнтовно 238759,32 грн.)</p> <p>Громадяни:</p> <p>Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою населеного пункту</p> <p>Суб'єкти господарювання:</p> <p>Витрати на виконання обов'язків відповідно до затверджених правил благоустрою населеного пункту або орієнтовно 250грн/міс=3000 грн/рік для одного СПД або 4959000,00 грн/рік з 1653 СПД (у разі, якщо СПД братимуть пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою)</p>	<p>Затвердження цього регуляторного акту забезпечить поступове досягнення встановлених цілей, встановить єдине зрозуміле регулювання, не примножуючи кількості нормативно-правових актів з питання благоустрою. При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілі державного регулювання. Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики</p>

	окремими громадянами у сфері благоустрою. Суб'єкти господарювання: упорядкування відносин між суб'єктами територіальної громади та суб'єктами господарювання у сфері благоустрою.		
Альтернатива 2	Держава: Відсутність витрат на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території у разі виконання і дотримання фізичними особами та суб'єктами господарювання правил благоустрою (економія становить орієнтовно <b>4959000,00 грн.</b> )  Громадяни: Розвиток інфраструктури території громади за рахунок бюджетних коштів, які мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території  Суб'єкти господарювання: Розвиток інфраструктури території громади за рахунок бюджетних коштів, які мали б бути спрямовані на здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою та на організацію робіт з благоустрою території	Держава: Витрати на проведення роз'яснювальної роботи серед мешканців територіальної громади та суб'єктів господарювання, що провадять діяльність на території громади. У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету. Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.	У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету. Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково.
Альтернатива 1	Держава, громадяни, суб'єкти господарювання: Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів	Держава: Організація роботи та заходів з благоустрою населених пунктів громади, а також	У разі залишення діючого документа без змін проблема продовжуватиме існувати, що не

	Збараської міської територіальної громади, а також об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету.	відновлення об'єктів благоустрою за рахунок місцевого бюджету <b>орієнтовно 4959000,00 грн.</b> Суб'єкти господарювання, громадяни: Можливі витрати на покращення санітарного стану через фінансування місцевого бюджету.	забезпечить досягнення поставленої мети. Суб'єкти господарювання не зможуть ефективно здійснювати господарську діяльність в умовах, якими не забезпечується сприятливе середовище.
<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>	
<b>Альтернатива 3</b>	Цілі прийняття проекту рішення Збараської міської ради "Про затвердження Правил благоустрою на території Збараської міської ради" будуть досягнуті майже у повній мірі. Даними правилами буде чітко визначено права і обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою, а також розмежовано відповідальність між суб'єктами господарювання, населенням та органом місцевого самоврядування	Внесення змін до чинного законодавства	
<b>Альтернатива 2</b>	Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Балансу інтересів досягнути неможливо.	У разі невиконання заходів з благоустрою та недотримання правил благоустрою фізичними особами та суб'єктами господарювання, заходи щодо утримання об'єктів благоустрою здійснюватиметься за рахунок місцевого бюджету	
<b>Альтернатива 1</b>	У разі неприйняття регуляторного акта, діючий документ не буде відповідати вимогам чинних нормативно-правових актів, а тому не зможе за допомогою сучасних важелів	Не можливо вирішити питання стосовно усних та письмових скарг від фізичних осіб та депутатів селищної ради щодо створення стихійних сміттєзвалищ на	

	<p>регулювати відносини у сфері благоустрою, забезпечувати охорону прав і законних інтересів громадян - жителів населених пунктів Збараської міської ради. Вказана альтернатива є неприйнятною.</p>	<p>територіях загального користування (парки, провулки, прибудинкові території, інші об'єкти)</p>
--	---	---

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Запропоновані механізми регуляторного акту, за допомогою яких можна розв'язати проблему:

За загальними правилами, встановленими Законом України “Про благоустрій населених пунктів”, утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель та споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території у визначених межах зон відповідальності, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою. Межі закріпленої території, обсяги пайової участі визначає власник об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі, коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним порядком (договором) у визначених межах зон відповідальності. Утримання може здійснюватися спільно на підставі договору.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів та територій, прилеглих до об'єктів благоустрою, торгівлі, ресторанного господарства.

За порушення Правил винні особи притягатимуться до відповідальності в порядку згідно з чинним законодавством, стягуватимуться збитки та суми заподіяної шкоди, які визначатимуться відповідно до чинного законодавства.

Заходи, які має здійснити орган місцевого самоврядування для впровадження цього регуляторного акту:

Розробка проекту рішення Збараської міської ради “Про затвердження Правил благоустрою населених пунктів Збараської міської територіальної громади” та аналізу регуляторного впливу до нього.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Ймовірність досягнення цілей рішення ґрунтується на високій мотивації суб’єктів господарювання стосовно виконання вимог акту, яка полягає у:

балансі інтересів;

простоті та доступності положень рішення;

простоті виконання вимог рішення;

врегулюванні прав і обов’язків суб’єктів господарювання, на яких поширюється це рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить **99,40% відсотків**, тому здійснюється за рахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатками 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва наведено у додатку 1.

Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для Збараської міської територіальної громади згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не здійснюється, так як здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту (Тест малого підприємництва).

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

## 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємства щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємства та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з **05.05.2021** по **05.06.2021** включно.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1 Дата: <b>10.05.2021;</b> <b>28.05.2020</b>	Робочі наради та зустрічі (опитування)	<b>2</b>	Обговорено проблемні питання у сфері благоустрою міської територіальної громади, необхідність прийняття Правил благоустрою, встановлено, що кількість суб'єктів малого (в т.ч. мікро) підприємства становить 1653 одиниці.
2 Дата: з <b>05.05.2021</b> по <b>05.06.2021</b>	Проведення наради з суб'єктами благоустрою	<b>2</b>	Обговорено питання необхідності прийняття Правил благоустрою у відповідності до вимог чинного законодавства України та з урахуванням особливостей території громади, які дозволять врегулювати права та обов'язки суб'єктів у сфері благоустрою та утримувати в належному стані елементи благоустрою населених пунктів громади
3 Дата: з <b>05.05.2021</b> по <b>05.06.2021</b>	Вид консультацій: Консультації у телефонному та усному режимі	<b>6</b>	Обговорено питання щодо укладення договорів на вивезення сміття та ТПВ, встановлення розмірів прибирання території,

			настання відповідальності за невиконання вимог Правил
--	--	--	---

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого та мікропідприємництва, на яких поширюється регулювання: **1653** одиниць.

Питома вага суб'єктів малого та мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, становить **99,40%** (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання (грн.)

№	Найменування оцінки	У перший рік стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5.	Сплата пайової участі (у разі обрання СГ)	3000, 00	3000, 00	15000,00
6.	Разом, гривень	3000, 00	3000, 00	15000,00
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що	<b>1653</b>		

	повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			
8.	Сумарно, гривень	4959000,00	4959000,00	54795000,00

**Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  
**Розрахунок вартості 1 людино-години:**

**Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні - 1994 годин.**

**Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6000,00 грн. та у погодинному розмірі 36,11 грн, (ст. 8 Закону України "Про Державний бюджет України на 2021 рік")**

9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання ( одноразово)	1 год*36,11 грн = 36,11	0	0
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	0	0	0
11.	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13.	Інші процедури (уточнити)	X	X	
	Не передбачено	0	X	X
14.	Разом, гривень	36,11	X	0
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		1653	
16.	Сумарно, гривень	59689,83	X	0



**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

**Збаразька міська рада**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
<p><b>Розрахунок вартості 1 людино-години:</b></p>					
<p>Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні - <b>1994,0 годин.</b></p>					
<p>Для розрахунку використовується орієнтовна заробітна плата посадової особи, на яку покладено обов'язки щодо здійснення контролю. У 2021 році становить <b>12000 грн</b>, та у погодинному розмірі – <b>72,22 грн.</b></p>					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	не передбачено	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:  Камеральні/виїзні	1 год	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання	не передбачено	-	-	-	-

одного окремого акту про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	не передбачено	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	не передбачено	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 год	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури:  Реагування на скарги щодо порушення правил благоустрою	2 год/день	72,22 грн/год	X	1653	238759,32
Разом за рік	X	X	X	X	238759,32
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1193796,6

\* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу)

№ п/п	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
	Не передбачено	-	-

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	4959000,00	24795000,00
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	59689,83	298449,15
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	5018689,83	25093449
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	238759,32	1193796,6
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	5257449,15	26287245,75

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

На основі аналізу статистичних даних, що надані бухгалтерією Збараської міської ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
X	X

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	5257449,15	26287245,75
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості	5257449,15	26287245,75

регулювання малого підприємництва		
-----------------------------------	--	--

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Строк дії запропонованого регуляторного акту - діятимуть до повного вирішення проблеми, визначеної у розділі I цього аналізу регуляторного впливу, та досягнення поставлених цілей або до внесення змін до нормативно-правових актів у сфері благоустрою населених пунктів.

Протягом його дії передбачається покращити благоустрій на територіях населених пунктів Збараської міської територіальної громади. Водночас він може бути змінений на підставі аналізу ефективності його дії, або у зв'язку зі змінами в законодавстві.

Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, відміна чи внесення до нього змін, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

## VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акту здійснюється у встановленому законодавством порядку за кількісними і якісними показниками з використанням статистичного методу одержання результатів відстеження.

З метою відстеження результативності запропонованого регуляторного акту визначено наступні показники результативності.

№	Назва показника	Одиниця виміру	Значення показника
1	Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією регуляторного акта	грн.	Можливі надходження від штрафів за адміністративні правопорушення
2	Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	од.	1653
3	Розмір коштів, що витратяться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	грн.	Орієнтовно 250 грн/ місяць (у разі, якщо СПД братимуть пайову участь в утриманні об'єктів благоустрою)
4	Час, що витратиться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	год	Орієнтовно 2 години
5	Рівень поінформованості суб'єктів	%	Рішення оприлюднюється на

господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта		офіційному веб-сайті Збараської міської ради за адресою: <a href="https://www.zbarazh-rada.gov.ua/">https://www.zbarazh-rada.gov.ua/</a>
--	--	---

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

**Відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься управлінням регіонального розвитку Збараської міської ради шляхом збору та аналізу інформації зацікавлених юридичних та фізичних осіб, зауважень та пропозицій від населення та суб'єктів господарювання, а також статистичної інформації.**

**Проведення відстеження результативності буде здійснюватися за допомогою статистичного методу.**

**Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення аналізу статистичних даних за основними показниками результативності акта до дня набрання чинності цим регуляторним актом.**

**Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акта порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.**

**Повторне відстеження результативності буде здійснюватися через рік з дня набрання чинності регуляторним актом.**

**Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення контролю уповноваженими органами за дотриманням вимог акта, моніторингу звернень громадян з питань, врегульованих актом та аналізу статистичних даних за основними показниками результативності акта (порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження), та у разі виявлення не врегульованих та проблемних питань буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.**

**Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта шляхом порівняння установлених кількісних значень показників результативності акта із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.**

**Начальник управління регіонального розвитку Збараської міської ради**

**Галина БЕРЕКЕТА**

**Додаток 1**  
**до аналізу регуляторного впливу**

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого й середнього**  
**підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\***

№ з/	Витрати	За перший рік	За п'ять років
---------	---------	------------------	-------------------

п			
1	2	3	
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.		-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) гривень		-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень		-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів, тощо), гривень		-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.		-
7	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, гривень		-
8	Інше (Сплата пайової участі ( у разі участі СПД )), гривень*	3000	15000
9	РАЗОМ (сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), гривень	3000	15000
10	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	1	-
11	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.	15000	45000

*\*Для розрахунку використано: згідно Закону України “Про Державний бюджет України на 2021 рік” - мінімальна заробітна плата 6000,00 грн., в погодинному розмірі 36,11 грн. Витрати часу для отримання первинної інформації про вимоги регулювання складають близько 1 години. Інші витрати не передбачаються.*

*Враховуючи термін дії акту та відсутність ставок на наступні роки, витрати на 5 років визначити неможливо.*